

З а с е д а н и е о д и н н а д ц а т о е

Кремлевский Дворец съездов. 7 июня 1989 года. 16 часов.

Председательствует Председатель Верховного Совета СССР М. С. Горбачев.

Председательствующий. Уважаемые товарищи депутаты! Позвольте продолжить работу Съезда. Прежде чем приступить к вопросам повестки дня, я хотел бы от имени Президиума проинформировать Съезд о ситуации в Узбекистане, как она складывается, развивается, в каком состоянии находится.

Пока обстановка сложная. Работает правительственная комиссия, созданная в республике под руководством товарища Кадырова — Председателя Совета Министров, с участием всех местных, республиканских органов и при помощи административных органов страны. Проводится большая разъяснительная работа, по линии административных органов принимаются меры по обеспечению безопасности людей, поддержанию общественного порядка. Тем не менее, так или иначе, эта ситуация прорывается то там, то там и сопровождается столкновениями, которые ведут и к ранениям, и к гибели людей. Хотя и в меньшем количестве, имеют место поджоги. Во всяком случае, хотя обстановка и находится под контролем, она еще не приняла устойчивого характера, не меняется решительно к лучшему. Это всех нас, естественно, очень беспокоит. Это еще один сигнал о том, как мы должны быть терпеливы, выдержанны, внимательны, как должны проявлять ответственность за свои поступки, за положение дел в

стране, во всех регионах... Особенно в том, что касается межнациональных отношений. Я хочу пригласить вас еще раз от имени Съезда обратиться к трудящимся Узбекистана с горячим призывом сохранять выдержку, спокойствие, а самое главное — сделать все необходимое для того, чтобы эти события не вышли из-под контроля, для того, чтобы ту часть людей, которая так или иначе, я должен об этом сказать, сейчас подстрекается к крайним методам, при этом используется огнестрельное оружие, чтобы взять в руки крепко ситуацию и остановить этих людей. Мы надеемся, что сил у республики и трудящихся достаточно и они услышат наш призыв. В свою очередь, я думаю, давайте мы выскажем поручение, чтобы правоохранительные органы Советского Союза во взаимодействии с республиканской комиссией, с трудящимися республики все сделали для того, чтобы обезопасить жизнь людей, чтобы она не оказалась под угрозой из-за экстремистских проявлений, которые там происходят.

Я думаю, нас услышат трудящиеся во всех республиках и присоединятся к Съезду, к этим словам призыва первого Съезда народных депутатов. Если вы разделяете эту озабоченность, а я уверен, что это так, то я прошу поддержать это обращение и поручение, которое мы здесь высказываем, поднятием удостоверений.

Прошу опустить. Договорились. Мы будем держать Съезд в курсе событий.

Товарищи, состоялись первые заседания Верховного Совета СССР и его палат, на которых были решены основные организационные вопросы: избраны Председатели палат, образованы постоянные комиссии, состоялся обмен мнениями по комитетам, общим для палат. Это еще должно быть решено окончательно на совместных заседаниях. Тем не менее работа в этом направлении продолжается. Сегодня на совместном заседании Совета Союза и Совета Национальностей назначен Председатель Совета Министров СССР, избран Председатель Комитета народного контроля СССР.

Верховный Совет СССР назначил Председателем Совета Министров СССР товарища Рыжкова Николая Ивановича. (Аплодисменты).

Председателем Комитета народного контроля СССР избран товарищ Колбин. (Аплодисменты).

Слово для доклада о программе предстоящей деятельности Правительства СССР предоставляется депутату Рыжкову Николаю Ивановичу.

Голос с места. Будут ли продолжены прения?

Председательствующий. Выступит Николай Иванович, потом зададите вопрос. Обсуждение будет продолжаться. И я еще собираюсь выступить.

О ПРОГРАММЕ ПРЕДСТОЯЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА СССР

Доклад товарища Рыжкова Н. И.

Уважаемые товарищи депутаты! Все, что происходит в этом зале, к чему приковано внимание советских людей, действительно знаменует начало качественно нового этапа в развитии нашего общества — переход к подлинному народовластию в одном из самых многонациональных государств мира.

Именно так понимая особенности и значимость настоящего момента, с чувством огромной ответственности и глубокой признательности воспринял я выдвижение моей кандидатуры на должность главы правительства.

В свете острой дискуссии, развернувшейся на Съезде, мне, безусловно, наряду с изложением основных направлений предстоящей деятельности Совета Министров СССР необходимо дать анализ социально-экономического развития страны. Это позволит депутатам глубже вникнуть в работу правительства, всесторонне оценить те шаги, которые предпринимались по решению непростых проблем, вставших перед нашей экономикой, представить себе платформу нового состава Совета Министров СССР.

Исходя из этого, правомерно будет, по-видимому, начать с анализа экономической ситуации в стране. Она неоднозначна, и оценивать ее можно по-разному. Такие оценки и прозвучали в ходе принципиального разговора по этому поводу на Съезде.

Потребительский рынок в сложном положении, финансы и денежное обращение в крайне расстроенном состоянии. Сельское хозяйство и капитальное строительство слишком медленно выходят из застоя. Нет существенного перелома в ускорении научно-технического прогресса. Это одна точка зрения. И она имеет право на жизнь.

Может быть и другой, я бы сказал, традиционный подход. Национальный доход и темпы роста производства

увеличиваются, причем в немалых размерах. Весь прирост промышленной продукции получен за счет производительности труда, чего не удавалось ни разу добиться за всю историю развития нашей экономики. Небывальными темпами увеличивается прибыль. Растут заработная плата и общественные фонды потребления. Сделан поворот в ускорении жилищного строительства, сооружения школ, больниц, детских садов. Это — реальности, и такая их оценка также имеет право на жизнь.

И, наконец, третий подход. Контрастность этих процессов, их противоречивость и необычность вытекают из тех глубоких преобразований, на которые мы сознательно пошли, из тех огромных сложностей, которые неизбежны при переходе общества в новое качество.

Итак, оценки разные. Но только в совокупности они могут дать реальное представление об истинном положении дел, позволят понять истоки наших трудностей, выработать верные пути дальнейшего движения и на этой основе определить как неотложные задачи на ближайшие один-два года, так и всю программу нового правительства.

Люди вправе спросить: почему страна медленно выходит из экономического кризиса? Ответ на этот и многие другие вопросы, хотели бы мы того или нет, объективно содержится и в нашем прошлом, и в настоящем.

В ходе прений по докладу Председателя Верховного Совета СССР М. С. Горбачева не был обойден вниманием вопрос о наследии, полученном нами в апреле 1985 года. Мы должны совершенно ясно представлять, что айсберг колоссальных проблем и трудностей, накопившихся в экономике за многие десятилетия, четырем годами даже самой активной перестройки растопить невозможно. Поэтому еще раз хочу заострить внимание народных депутатов на необходимости самым тщательным образом взвесить то, с чего началась перестройка.

Перед лицом Съезда мы должны со всей откровенностью признать, что груз, тянувший страну на дно кризиса, оказался значительно более тяжелым, чем это представлялось раньше Правительству СССР.

К середине 80-х годов экономика в силу своего экстенсивного развития не могла обеспечивать в равной мере выполнение одновременно трех главных задач, стоящих перед страной:

повышение благосостояния народа и решение назревших социальных проблем;

эффективное развитие народного хозяйства, позволяющее решать как задачи текущего периода, так и на перспективу;

обеспечение высокого уровня обороноспособности государства.

Прежде всего о развитии экономики. Его сдерживали непреодолимый барьер инерции всех хозяйственных систем, невосприимчивость к интенсификации, научно-техническому прогрессу. Во всех сферах народного хозяйства властвовал затратный механизм. Отсталость машиностроения, сырьевая направленность экономики, неразвитость потребительского сектора недопустимо деформировали структуру общественного производства, увеличи ее в сторону от решения социальных проблем. К этому надо добавить низкую эффективность агропромышленного комплекса, растущую зависимость страны от закупок продовольствия за рубежом.

В немалой степени экономическую ситуацию осложняло решение оборонных задач. Необходимость обеспечения паритета военных потенциалов СССР и США потребовала огромных усилий, концентрации здесь лучших специалистов, новейших технологий и оборудования, дефицитных ресурсов.

Таким образом, затратная экономика и оборонный комплекс поглощали значительную часть национального дохода. На главные задачи, связанные с удовлетворением потребностей людей, ресурсов постоянно не хватало. В конечном итоге к середине прошлой пятилетки практически приостановилось повышение уровня жизни населения при полной стагнации социально-культурной сферы. Непрерывно нарастал и финансовый дефицит, хотя это обстоятельство попросту замалчивалось — народу ежегодно сообщалось о превышении доходов над расходами бюджета.

В этой сложнейшей ситуации надо было найти возможность прежде всего хотя бы остановить или по крайней мере притормозить скатывание к кризису. Страна, по сути, была заведена в тупик. Выбора не было. Объективно назрела перестройка.

I. Перестройка производственных отношений — важнейшее направление деятельности правительства

Жизнь подсказала нам единственно верный выход — радикальную экономическую реформу. Она по праву заняла центральное место во всей перестройке советского

общества. К выработке программы ее осуществления мы шли не с пустыми руками. По крупницам собирались идеи, нащупывались теоретические основы, тщательно изучался зарубежный опыт, проводились эксперименты. Должен сказать, что в начале того периода разногласий было немало. Но все же к 1987 году мы смогли завершить этот этап работы и широким фронтом пойти на создание нового механизма хозяйствования.

Первые шаги давались трудно. Очень мешал двигаться догматизм, шлейф из эпох культа, волюнтаризма, застоя. Не хватало глубокой теоретической проработки того, что предстояло делать. Мы во многом шли методом проб и ошибок, учились и созревали для более радикальных решений.

Одним из них стала разработка Закона о государственном предприятии — принципиально нового правового хозяйственного акта. Он явился стержнем современной системы хозяйствования, фундаментом ее построения.

Конечно, не все в становлении этой системы протекает гладко, экономическая реформа и сейчас идет не по зеркально гладкой дороге. В отдельных ее элементах есть неувязки. Мы их знаем, на них указывает практика работы, а порой и нежелательные результаты. Но в целом же последовательное применение Закона о государственном предприятии создает необходимые условия для изменения всей хозяйственной обстановки, побуждает трудовые коллективы к эффективной работе.

Ясно, что оздоровления экономики нужно добиваться настойчиво, преодолевая этап за этапом. Логика перестройки производственных отношений привела к необходимости возрождения кооперативного движения в стране. В этом смысле можно, например, смело говорить как об очередной вехе на пути к обновлению — о Законе о кооперации в СССР. Это было серьезное продвижение к дальнейшей демократизации экономики. Кооперация переживает сейчас трудную болезнь роста. Будущее кооперативного движения во многом зависит от того, как станут развиваться в нем здоровые начала, каким будет его авторитет в обществе.

Еще через год принят Указ об аренде. Это говорит о том, что последовательно, шаг за шагом мы продвигаемся к новому пониманию роли разнообразных форм собственности и хозяйствования. Продвигаемся в вопросах, о которых у нас еще недавно было столь закостенелое представление. И что особенно важно, это движение про-

исходит не только в теоретическом плане, но и в конкретных практических делах.

Последовательный курс на демократизацию управления, перестройка организационных структур в народном хозяйстве, а главное, социальная переориентация экономики привели нас к необходимости распространения принципов самофинансирования и самоокупаемости на уровень республиканского и местного управления. Проработаны возможные варианты реализации этой идеи. Проект Общих положений по перестройке деятельности союзных республик на этих принципах опубликован в печати.

В процессе обсуждения эти положения в основном получили поддержку. Но вы, товарищи, знаете концепцию ряда республик в этом вопросе. Она неоднократно высказывалась на Съезде.

Должен со всей откровенностью сказать, что многое из того, как видят эти республики проблему регионального хозрасчета, привлекательно, несет в себе элемент здорового конструктивизма. В то же время некоторые их предложения, ведущие во многом к экономической самоизоляции, а также ряд других принципиальных положений весьма спорны и, на наш взгляд, не пойдут на пользу республикам.

Во всем мире сейчас идут мощные интеграционные процессы — такова объективная жизненная потребность. Поэтому подлинный путь к успеху нам надо искать в консолидации сил, в углубленном разделении труда с учетом специфики и потенциала каждой из республик, в расширении экономических связей на взаимовыгодной основе и скорейшем формировании общесоюзного рынка.

По-видимому, нет необходимости останавливаться на разборе достоинств и недостатков отдельных элементов предлагаемого механизма регионального хозрасчета, тем более что впереди предстоит большая работа по подготовке и обсуждению соответствующего закона. Мнение правительства в этом вопросе заключается в том, что при многообразии форм и методов социально-экономического развития любого региона страны мы должны в политическом плане не нарушать федеративного устройства СССР, а в экономическом — не допускать дробления народно-хозяйственного комплекса в его новом содержании. Представляется, что эти вопросы нужно рассматривать только в совокупности.

Надо сделать так, чтобы с 1991 года все республики

и регионы перешли на работу в условиях самофинансирования, и все нормативные акты, подготавливаемые на будущую пятилетку, должны соответствовать этим принципам. Но это не исключает возможности отработки в 1990 году наиболее важных элементов регионального хозрасчета в отдельных республиках.

Хотел бы несколько подробнее сказать о таком крупном блоке реформы, как совершенствование организационных структур управления, которому на Съезде было уделено самое пристальное внимание. Что здесь сделано правительством?

Прежде всего наши усилия были направлены на создание разнообразных структур в основном звене экономики. Создано, например, около 800 новых производственных, научно-производственных и других подобного рода объединений. Действуют уже несколько государственных концернов, консорциумов и первых вневедомственных корпораций. Здесь, кстати, тоже без ошибок не обошлось. Помните печальный опыт государственных производственных объединений (ГПО)? Задумывали одно, а на деле родились конторы. Пришлось отменять положение о них. Жизнь учит.

Изменения в первичном звене позволили начать совершенствование верхних эшелонов управления. Упразднен ряд министерств и ведомств, часть из них преобразована в общесоюзные. Аппарат государственного управления в целом по стране уменьшился на 600 тысяч человек.

Безусловно, система управления экономикой по мере создания новых форм хозяйствования на уровне основного звена производства, развития прямых связей и оптовой торговли будет совершенствоваться, уменьшаться число отраслевых министерств, а их функции будут претерпевать существенные изменения. В соответствии с Конституцией СССР утвержденный Съездом Председатель Совета Министров представит Верховному Совету конкретные предложения по данному вопросу.

Подытоживая сказанное, хочу особо подчеркнуть, что полностью разделяю точку зрения выступивших здесь товарищей: радикальная перестройка экономики идет сложно, ряд принятых решений в связи с реальными условиями хозяйствования носит половинчатый характер. Реформа находится сейчас на самом трудном и ответственном этапе, проходит проверку на жизнестойкость в непростых условиях переходного периода, когда существуют директивные и экономические методы руко-

водства. Это во многом обусловлено тем, что, последовательно продвигая реформу, отработывая ее основные принципы, мы должны в то же время не допустить нарушения экономической стабильности в стране.

В связи с этим хочу со всей определенностью подчеркнуть свою приверженность подлинно экономическим методам управления. Мне уже приходилось говорить о том, что в ходе реализации радикальной реформы мы все больше будем приближаться к формированию новой модели социалистической системы хозяйствования.

Сейчас в среде научной общественности, в печати идет большая дискуссия о главных принципах такой экономической модели. Позиция правительства базируется на признании роли социалистического рынка и конкуренции в нашей экономике. Но я твердо убежден, что этот рынок сможет успешно развиваться в новой системе хозяйствования и будет служить на благо человеку лишь в том случае, если мы создадим эффективный экономический механизм его регулирования, обеспечивающий надежную защиту интересов граждан от рыночной стихии.

Важнейшим условием развития рынка является преодоление монополизма. Он еще очень силен и во многом лежит в основе имеющихся у нас бед и недостатков, особенно в вопросах ценообразования. Сегодня более тысячи крупных и сверхкрупных промышленных предприятий диктуют свои условия потребителю. Ясно, что курс на развитие конкуренции во всех отраслях чрезвычайно необходим. Для этого, на наш взгляд, предстоит разработать антимонопольное законодательство. Над проектом такого закона работают сейчас Институт экономики и Институт США и Канады Академии наук СССР. Проект будет внесен в Верховный Совет СССР, по-видимому, уже в текущем году.

Обобщая задачи нового правительства в таком важнейшем деле, как углубление экономической реформы, считаю, что стержневыми направлениями здесь должны стать:

во-первых — перестройка работы союзных республик и местных Советов на принципах регионального хозрасчета. Выношу эту проблему на первое место как имеющую не только экономическое, но и большое политическое значение;

во-вторых — совершенствование моделей хозрасчета на базе использования различных форм собственности и новых структурных формирований. Законодательным

органам и исполнительной власти предстоит выработать соответствующие нормы экономического и правового регулирования, а в ряде случаев пойти и на пересмотр действующих законов в целях создания равных условий для развития всех форм хозяйствования на основе состязательности и конкуренции;

в-третьих — создание современных эффективных методов управления рыночными отношениями. Государственное регулирование в условиях развитого рынка должно осуществляться в целях решения задачи повышения благосостояния народа и его социальной защищенности;

в-четвертых — разработка новых принципов налоговой политики, обеспечивающей справедливые финансовые отношения между государством, республиками, местными Советами, предприятиями и населением.

Безусловно, процессам углубления и совершенствования экономической реформы присущи своя диалектика, логика и этапы развития. Наша задача — иметь во всем этом полную четкость и ясность.

II. Структурные преобразования и первые итоги социальной переориентации экономики

Товарищи! Совершенно очевидно, что радикальная экономическая реформа должна проводиться одновременно с осуществлением крупных мер по глубокой структурной перестройке народного хозяйства.

Сложившаяся структура экономики остается крайне консервативной и утяжеленной. Об этом можно судить уже по тому, что в народнохозяйственных комплексах, производящих сырьевую, то есть промежуточную, продукцию, сосредоточено более 60 процентов всех основных промышленно-производственных фондов. Зато в отраслях, обеспечивающих повседневные нужды людей, их ничтожно мало: на легкую промышленность приходится лишь 4 и пищевую — 6 процентов.

Не переломив исторически сложившуюся тенденцию преимущественного развития производства средств производства, экономику лицом к народу не повернуть. В этом смысл осуществления кардинальных структурных сдвигов в народном хозяйстве.

И еще об одной стороне этой важнейшей проблемы. Десятилетиями, со времен индустриализации, у нас складывалось представление о том, что производственно-технический потенциал нашей страны один из самых мощных и современных в мире. Что касается мощи, то это

действительно так. Именно это позволило стране стать одним из самых сильных и влиятельных государств.

Что же касается прогрессивности и современности, то анализ реального положения дел показал, что из основных производственных фондов стоимостью 1,9 триллиона рублей 40 процентов изношены.

Безусловно, такое положение крайне отрицательно влияет на эффективность экономики. Оно сказывается во всем, начиная от освоения прогрессивных видов продукции, производительности и условий труда, качества изделий и кончая экологическим положением во многих регионах страны.

Конечно, техническое переоснащение основных фондов будет одним из главных вопросов. Однако надо реально оценивать свои возможности, так как идти широким фронтом на решение этой задачи мы в настоящее время не можем — объективно в стране нет для этого необходимых условий. Задача состоит в том, чтобы выбрать главные направления, и прежде всего связанные с жизнью людей. Для создания условий модернизации и переоснащения народного хозяйства нам необходимо мощное современное машиностроение. Исходя из этого, ему надо и в перспективе придать приоритетное развитие.

Товарищи! Основной и, я бы сказал, самой трудной задачей было сделать структурный поворот, нацеленный на осуществление социальной переориентации всего народного хозяйства.

Десятилетиями мы воспринимали развитие нашего общества главным образом через призму количественных показателей — сколько добыто угля и руды, сколько выплавлено чугуна и стали, сколько у нас засеяно гектаров пашни и т. д. Мы упустили тот момент, когда во всем развитом мире подлинной мерой достижений нации стало не арифметическое увеличение, а качественное наполнение этих объемов. В результате пришли к крайне неудовлетворительным социальным показателям.

А это прежде всего условия жизни людей. За этими словами знакомые всем картины: нехватка жилья, перегруженность транспорта, хронический дефицит товаров, неуважительное отношение к человеку, растущая социальная напряженность в обществе. Неустроенность быта рождает у многих чувство безысходности, ложится непомерной тяжестью на престарелых и инвалидов, детей и женщин.

Должен подчеркнуть, что при огромных масштабах и инерционности такой сложной системы, как наша

экономика, процесс ее оздоровления весьма непростой. Но важно было переломить застойные тенденции. Определенные позитивные структурные сдвиги достигнуты лишь только в 1988 году.

Взять распределение национального дохода. Раньше преобладало неуклонное увеличение той его части, которая шла на создание производственных мощностей, и соответственно уменьшалась доля ресурсов, направляемых на потребление. Положение начало меняться. Это наглядно видно на расходах государственного бюджета страны. Если в целом они выросли в 1989 году по сравнению с 1985 годом на 26,4 процента, то расходы на социально-культурные мероприятия — почти на 33 процента, в том числе просвещение — на 34 и здравоохранение — на 45, на строительство жилья за счет всех источников финансирования — на 37 процентов.

Сегодня можно с уверенностью сказать, что в текущей пятилетке удалось преодолеть остаточный принцип развития материальной базы социально-культурной сферы. Темп прироста инвестиций, направляемых на непромышленное строительство, более чем вдвое опережает увеличение производственных капитальных вложений. Прибавка средств на такое строительство против прошлой пятилетки составит за 1986—1990 годы около 80 миллиардов рублей. Если, скажем, за десятую пятилетку по сравнению с предыдущей ввод в действие жилья даже сократился на 17,5 миллиона квадратных метров, а в одиннадцатой практически не рос, то в текущей пятилетке прирост составит почти 100 миллионов квадратных метров. Подобная картина складывается и по общеобразовательным школам. В десятой пятилетке их ввод сократился почти на 1,3 миллиона мест, в одиннадцатой — на 1,5 миллиона мест, а в текущей будет обеспечен рост на 2,5 миллиона мест. Ввод больниц за две предыдущие пятилетки снизился на 28 тысяч коек, а в этой пятилетке возрастет на 65 тысяч.

Следует особо подчеркнуть, что жилищная программа, несомненно, будет в кругу постоянных забот нового правительства. Ведь для того, чтобы справиться с поставленной задачей, надо построить около 30 миллионов квартир. Отсюда следует, что уже в будущей пятилетке необходимо обеспечить ввод 850 миллионов квадратных метров жилья против 650 в текущей. А еще лучше — выйти на 900 миллионов квадратных метров. Это позволит улучшить жилищные условия 18 миллионам семей.

В усилении социальной направленности экономики сделан существенный шаг в текущей пятилетке. Но для того, чтобы решить хотя бы самые острые социальные проблемы общества, необходимо пойти на крупную экономическую перестройку структурно-инвестиционного характера, никогда ранее не проводившуюся в нашей стране в подобном масштабе. Это будет трудный, даже весьма болезненный процесс, но идти на него надо.

III. Социальная политика — стержень предстоящей деятельности правительства

Несомненно, вновь созданный Совет Министров СССР подчинит всю свою работу достижению целей, наиболее важных для каждого человека и общества в целом, — удовлетворению потребностей в продовольствии, товарах и услугах, жилье, здравоохранении, образовании, обеспечению возможностей духовного роста народа, сохранению природной среды.

Уже в текущей пятилетке в центре внимания правительства были вопросы производства непродовольственных товаров. За три года их выпуск увеличился на 32 миллиарда рублей (18 процентов), что практически равно приросту за всю предыдущую пятилетку.

И все же этого оказалось недостаточно для нормализации положения. На состоянии потребительского рынка отразилось и сокращение импорта непродовольственных товаров, в результате чего рыночные фонды по ним в 1988 году были на уровне 1985 года.

Это потребовало принять дополнительные меры к увеличению выпуска товаров, наращиванию и совершенствованию материальной базы их производства. Была разработана и в 1988 году принята программа технического перевооружения предприятий легкой промышленности. Для закупки современной техники и технологий для этой отрасли мы, несмотря на трудности с валютой, пошли на то, чтобы взять за рубежом кредиты более чем на миллиард рублей.

Чтобы ускорить нормализацию положения на потребительском рынке, приняты решения о перепрофилировании многих действующих предприятий. На это нацелена и конверсия оборонных заводов.

Как показывают расчеты, нам необходимо увеличить производство непродовольственных товаров в 1990 году по сравнению с 1989 годом не менее чем на 45—50 миллиардов рублей (20 процентов), что превышает среднего-

довые приросты за три прошедших года почти в 5 раз.

Именно на достижение такой цели ориентированы при подготовке проекта плана на 1990 год министерства и ведомства СССР, Советы Министров союзных республик. Предварительные проработки показывают, что в будущем году может быть достигнуто увеличение производства против плана на 1989 год стиральных машин — на одну треть, швейных машин — на 20, радиоприемных устройств и магнитофонов — на 16, мебели — на 12 процентов.

Правительством предпринимались меры по расширению платных услуг населению. За три года пятилетки их объем возрос почти на 38 процентов и в 1988 году превысил 62 миллиарда рублей против 58 миллиардов рублей по пятилетнему плану. Но нам еще предстоит создать индустрию услуг.

В докладе Председателя Верховного Совета СССР отмечались усилия по развитию здравоохранения и образования. По этим вопросам прозвучала резкая критика со стороны народных депутатов, ими были высказаны и конструктивные предложения. Вновь образуемое правительство, несомненно, возьмет их за основу в решении неотложных проблем. Добавлю только, что нам необходимо на качественно новые рубежи вывести всю систему охраны здоровья. Расчеты показывают: концентрация здесь ресурсов, в том числе и за счет сокращения затрат на оборону, открывает возможности построить новые больницы на 500 тысяч коек, поликлиники — на миллион посещений в смену, переоснастить лечебно-профилактические учреждения, в 2,5 раза увеличить поставку современной медицинской техники. Предстоит основательно проработать вопросы удовлетворения потребностей населения в лекарствах, по которым ощущается острый дефицит.

Надо сказать, что наша фармацевтическая промышленность обеспечивает потребности страны в лекарствах лишь на 45 процентов. Нам необходимо осуществить комплекс крупных мер по развитию отечественной фармацевтики. И здесь нужны серьезные усилия союзных республик, так как в настоящее время обострение экологической обстановки привело к закрытию ряда предприятий, что еще больше усугубило положение с медикаментами. Мы не исключаем возможность в целях быстрого решения вопроса построить «под ключ» три-четыре фармацевтических завода, а также изыскать возможность увеличения импорта готовых лекарств.

Теперь хотел бы особо выделить вопросы, вызвавшие чрезвычайную озабоченность народных депутатов. Речь идет о таких, к которым никто не может и не должен быть равнодушным. Это касается материального обеспечения определенных групп населения.

За годы двенадцатой пятилетки осуществлен ряд неотложных централизованных мер, направленных на решение этой проблемы. Повышена заработная плата некоторых категорий трудящихся. Должен сказать, что здесь мы, несмотря на неблагоприятную финансовую ситуацию, в значительной мере рассчитывались по старым долгам, сложившимся еще с XXIV съезда партии.

Мы считали исключительно важным хотя бы частично оказать помощь малообеспеченным семьям, матерям и детям.

За три года в расчете на душу населения выплаты и льготы из общественных фондов потребления возросли на 83 рубля и достигли в 1988 году 613 рублей.

Говоря о социальной политике, считаю необходимым, хотя об этом здесь уже было много сказано, особо подчеркнуть вопрос об ответственности общества и государства за материальное положение таких наименее социально защищенных групп населения, как пенсионеры, инвалиды, многодетные и молодые семьи.

С запросом по этому поводу ко мне обратились многие народные депутаты.

Правительство понимает, что почти 40 миллионов человек живет сегодня за чертой бедности. Поэтому из всего многообразия социальных проблем, сложившихся в стране, эта является наиболее болезненной, свидетельствующей о социальной несправедливости, особенно по отношению к тем людям, которые отдали обществу все. И потому особое значение мы придаем новому закону о пенсионном обеспечении, над которым сейчас идет активная работа. Здесь мы занимаем твердую позицию — нужно повременить с решением других социальных вопросов, а проблемы пенсионного обеспечения в тринадцатой пятилетке решить. (Аплодисменты).

В то же время совершенно очевидно, что некоторые вопросы не терпят отлагательства. Это с особой остротой и болью неоднократно подчеркивалось на Съезде.

Политбюро ЦК и правительство всесторонне взвесили возможность приближения сроков осуществления некоторых наиболее острых и неотложных проблем, которые должны были решаться в рамках будущего закона о

пенсиях. Думаю, народные депутаты поддержат позицию Политбюро ЦК и Совета Министров СССР о том, что вполне возможно уже с 1 января будущего года:

повысить минимальный размер пенсии рабочим, служащим и колхозникам, с ликвидацией различий в пенсионном обеспечении, до 70 рублей в месяц, то есть до уровня минимальной заработной платы рабочих и служащих, действующей в настоящее время. Это позволит улучшить материальное положение 20 миллионам человек, в том числе 8 миллионам колхозников;

увеличить минимальные размеры пенсий инвалидам первой группы до 80 рублей, а инвалидам второй группы — до 60 рублей. Это более миллиона человек;

повысить размер пенсии до 60 рублей в месяц вдовам погибших военнослужащих по случаю потери кормильца, а также приравнять их по льготам к участникам Великой Отечественной войны, — это 800 тысяч человек;

выплачивать инвалидам войны установленные законодательством надбавки к пенсиям по старости в сумме 15 рублей в месяц независимо от их максимального размера — это 300 тысяч человек;

предоставить право бесплатного приобретения медикаментов участникам Великой Отечественной войны и вдовам погибших военнослужащих — это 7 миллионов человек;

предоставить право бесплатного проезда внутригородским транспортом участникам войны, а также лицам, награжденным орденами и медалями за самоотверженный труд в военные годы, — это почти 6 миллионов человек.

В итоге уже в будущем году реально ощутят социальные перемены в своей жизни почти 22 миллиона человек. (А п л о д и с м е н т ы).

Учитывая многочисленные просьбы, предлагается снять с 1990 года все ограничения для рабочих пенсионеров по оплате труда независимо от размера получаемой пенсии. Это усилит материальную заинтересованность в труде около 7 миллионов человек. (А п л о д и с м е н т ы).

На все это необходимо почти 6 миллиардов рублей. Правительство в ближайшее время определит источники и рассмотрит их совместно с комиссиями палат и комитетами Верховного Совета СССР. При этом совершенно

очевидно, что решение данной проблемы — забота всего общества, каждого предприятия и организации.

Конечно, все эти и другие назревшие в обществе острые социальные проблемы потребуют больших финансовых ресурсов. Они могут быть получены лишь в том случае, если будет рост эффективности экономики. Только тогда решение этих проблем станет реальностью.

В ходе работы Съезда по предложению М. С. Горбачева должна быть создана комиссия в составе народных депутатов по рассмотрению комплекса вопросов о сложившейся в государстве системе льгот. С учетом этого руководством страны вносится предложение уже сейчас, исходя из принципов социальной справедливости, устранить различия, имеющиеся в содержании больных в различных медицинских учреждениях, а также в ведомственных санаториях и домах отдыха, включая Четвертое главное управление при Минздраве СССР. (А плоды).

IV. Решение продовольственной проблемы — предмет особой заботы

Товарищи народные депутаты! Отдельно остановлюсь на вопросах развития агропромышленного комплекса и продовольственного снабжения населения. Говорить на эту тему чрезвычайно трудно. На этот счет уже столько сказано, столько принято решений, что, казалось бы, выполни все их — и проблема исчезнет. Однако она остается и даже обостряется. Значит, десятилетиями принимавшиеся меры не достигали цели, не отвечали интересам главного звена и прежде всего — интересам крестьянства.

В стране, казалось бы, предпринимались огромные усилия для того, чтобы вывести этот сектор экономики из провала. Туда направляли возрастающие инвестиции, технику, материальные ресурсы, организовывали так называемую шефскую помощь города селу. И все это делалось в глобальных масштабах, но за всем этим терялся тот, кто непосредственно работал на земле. Более того, многие почины, идущие из центра, региональные инициативы приводили к тому, что крестьянин повсеместно превращался в объект всевозможных экспериментов, таких, как укрупнение и разукрупнение хозяйств, сселение хуторов и мелких деревень, уполовинивание приусадебных участков и ликвидация скота на личном подворье.

На селе неудержимо стали падать темпы роста производства продукции. Если в конце 60-х годов среднегодовой ее прирост составлял 27 миллиардов рублей и у советских людей появилась надежда, что на их столе будет дополнительный приварок, то затем эта надежда, угасая все больше и больше, сошла на нет. В девятой пятилетке среднегодовой прирост упал до 20 миллиардов рублей, в десятой — до 15, а к концу одиннадцатой — до 10 миллиардов рублей. Однако, несмотря на это, беды села не стали тогда по-настоящему бедой всего государства. О них говорили повсеместно, но воспринимали их на всех уровнях управления абстрактно.

Начала все более зримо проявляться крайняя уязвимость нашего агропромышленного комплекса. Из-за отсутствия достаточных резервов и страховых фондов государство вынуждено было идти на большие закупки продовольствия. В 1964 году его импорт составил 1,4 миллиарда рублей. В середине 70-х годов он возрос до 6 миллиардов, а в 1981 году достиг 15 миллиардов рублей.

В 1985 году из 111 миллиардов рублей стоимости продовольственных товаров, реализованных в государственной и кооперативной торговле, около 16 миллиардов рублей приходилось на импортные продукты питания.

Продовольственная ситуация в последние годы практически не улучшилась. Импорт по-прежнему приходится сохранять. И вместе с этим неудовлетворенный спрос населения на продовольствие возрос и оценивается теперь более чем в 20 миллиардов рублей.

Дальнейшее обострение этого вопроса в последнее время видно из следующих данных: если в 1987 году страна произвела продуктов на 134,4 миллиарда рублей, или с увеличением к 1986 году на 5,8 процента, то в 1988 году роста практически не было.

Совершенно ясно, что добиться серьезного улучшения можно лишь на основе радикального совершенствования производственных отношений и дальнейшей коренной перестройки хозяйственного механизма на селе. Со всей убежденностью хочу подчеркнуть, что в основу этого важнейшего дела мы должны положить интересы крестьянства. Лишь здесь реальные возможности уже на созданной материально-технической базе существенно нарастить производство продовольствия и сырья. Одновременно с этим предстоит добиться качественного обновления материальной базы агропромышленного комплекса, поставок селу необходимых техники и ресурсов, улучшения

использования достижений научно-технического прогресса.

В этом отношении полностью поддерживаю высказывания народных депутатов в части изменения законодательства о землеустройстве и землепользовании.

Вопросы действительно актуальные. Критика в адрес Указа об аренде, прозвучавшая с этой трибуны, была в основном справедливой: указ — документ временный, поэтому он не мог, да и не в состоянии был решить всех вопросов, связанных с арендой. Нужны более развернутые законодательные акты, и я хочу надеяться, что в новом Верховном Совете СССР к этому вопросу будет должное отношение. Только, на мой взгляд, нам ни сейчас, ни в будущем не надо противопоставлять колхоз и совхоз самостоятельному крестьянскому хозяйству или кооперативу арендаторов. Самое главное — предоставить возможность крестьянам самостоятельно хозяйствовать на основе различных форм владения и распоряжения собственностью. (Аплодисменты).

На это направлены и принятые в марте текущего года решения о совершенствовании управления агропромышленным комплексом. Они отвечают новой региональной политике и нацелены на расширение прав и повышение ответственности местных органов за обеспечение населения территорий продовольствием.

Наряду с изменениями экономических отношений центральным, я бы даже сказал, коренным вопросом для села является преодоление крупных недостатков в его социальном развитии. И тут нам также необходимы принципиально новые подходы. Мартовский Пленум поставил задачу уже в ближайшее время улучшить обеспеченность сельских семей благоустроенным жильем. Определен ряд конкретных мер по дорожному строительству. Объемы капиталовложений на все эти цели в новой пятилетке должны возрасти в 2,4 раза. Поддерживаю также многочисленные высказывания народных депутатов, прозвучавшие с этой трибуны, о том, что необходимо резко повысить уровень газификации и электрификации сельских поселений, радикальным образом изменить всю их социальную инфраструктуру. На это, на наш взгляд, надо использовать свыше 120 миллиардов рублей капитальных вложений, что в 1,5 раза превышает предусмотренные на текущую пятилетку.

Мы должны еще больше сконцентрировать усилия на узловых проблемах агропромышленного комплекса страны,

которые прямо сдерживают наши возможности в улучшении обеспечения населения продуктами питания, не позволяют снять социальную напряженность в обществе. Прежде всего это относится к транспортировке, переработке и хранению сельскохозяйственного сырья. Потери здесь достигают астрономических цифр. До четверти того, что выращивает село, не доходит до потребителя.

Развернутая программа действий в этой области известна. Она была предметом специального рассмотрения в ЦК КПСС в октябре 1987 года. Главная цель, поставленная тогда, — обеспечить глубокое изменение структуры перерабатывающих отраслей промышленности, сделать основной упор на укрепление ее материально-технической базы. Для реализации этой программы в соответствии с решением, принятым правительством, намечено освоить 77 миллиардов рублей. Нам практически надо во многом заново создавать индустрию переработки, хранения и транспортировки сельскохозяйственного сырья и продуктов питания. Хочу напомнить — за счет развития переработки, внедрения безотходных технологий, исключающих потери, должно быть дополнительно получено продукции к 1995 году до 40 миллиардов рублей, или 60 процентов всего прироста продовольственных товаров в стране.

Сейчас полностью пересматривается вопрос о мелиорации в сельском хозяйстве. Долгие годы существовавшая система приводила к огромным затратам, не принося желаемых результатов, а во многом наносила вред природе. И в этом отношении совершенно справедлива критика в адрес бывшего руководства Министерства мелиорации и водного хозяйства. Совет Министров СССР сделал из этого выводы и считает, что концентрировать в одних руках все вопросы водного хозяйства нельзя. Это министерство должно стать чисто строительной организацией. Что касается объектов строительства, то здесь заказчиками должны выступать колхозы, совхозы и союзные республики, то есть те, кто лучше знает, что требуется земле. В центре необходимо оставить решение проблем только общегосударственного и межреспубликанского значения.

Настойчивая работа по всем этим направлениям в конечном счете позволит уже в тринадцатой пятилетке довести производство продовольственных товаров до 200 миллиардов рублей в год, или увеличить его по сравнению с прошлым годом почти на 70 миллиардов рублей.

Это возможно только при ежегодном приросте не менее 5 процентов. Лишь в этом случае будут реальные изменения на продовольственном рынке.

Считаю, что задачи нового правительства в создании условий, направленных на коренное улучшение продовольственного снабжения страны, должны быть прямо взяты из обращения к Съезду народных депутатов-аграрников. Это тот кодекс, выполнение которого должно на деле превратить крестьянина, как и во всем мире, в уважаемую, престижную фигуру. Надо сделать все, чтобы он занял достойное положение в нашем обществе. (А плоды). Это касается и социальных условий его жизни, включая материальное обеспечение, быт, медицинское обслуживание, образование, культуру. Это касается и всего остального, что охватывает условия труда, производственную инфраструктуру, оснащенность техникой. Словом, всего того, что уже сегодня имеет городской житель.

В улучшение обеспечения населения продуктами питания должны вносить весомый вклад и другие отрасли экономики. Прежде всего это относится к такой мощной из них, как рыбное хозяйство, которое многое делает для решения указанных задач, но у которого также есть немало проблем.

Главной ориентацией в деятельности правительства по отношению к аграрному сектору будет выполнение наказа народных депутатов о том, чтобы вернуть экономику страны к нуждам деревни. Только такая забота о тружениках села даст возможность в короткие сроки существенно изменить положение дел на потребительском рынке с продуктами питания.

V. Финансовое состояние страны и меры по его оздоровлению

Теперь о финансовом положении государства. Ему уделено особое внимание на Съезде. Депутаты должны в этом важнейшем вопросе располагать исчерпывающей информацией.

За три предыдущие пятилетки в связи со снижением эффективности общественного производства было недополучено более 150 миллиардов рублей доходов, тогда как расходы государства оказались выше намеченных также на 150 миллиардов рублей. Именно здесь истоки наших сегодняшних финансовых трудностей.

Нехватка финансовых ресурсов в ту пору была воспол-

нена за счет сверхплановых доходов от внешней торговли в размере 103 миллиардов рублей. Они были выручены за счет благоприятной конъюнктуры мирового рынка на топливно-энергетические ресурсы. Одновременно осуществлено прямое повышение розничных цен на 54 миллиарда рублей, около 20 миллиардов рублей получено от скрытого повышения цен на товары народного потребления путем снижения их качества. Еще 106 миллиардов рублей было позаимствовано у банковской системы. В этот период небывалых размеров достигла эмиссия денег: количество их в обращении увеличилось более чем в 3 раза.

Такова реальная картина. Внешне же было все благополучно — расходы равнялись доходам, а следовательно, и нет проблем. В то же время на этом благополучном фоне финансовой сбалансированности предприятия и отрасли обирались до нитки. Они были фактически лишены возможности использовать заработанные средства. Подавляющая часть накоплений, за исключением сумм, регламентированных планом, изымалась в бюджет.

Такой была экономическая система, которая внешне балансировала в целом народное хозяйство, а практически глушила хозяйственную инициативу трудовых коллективов. Я прошу на это обратить особое внимание, так как создавшееся сегодня финансовое положение в стране во многом объясняется именно коренной ломкой существовавших принципов.

Вот с таким финансовым наследством страна вошла в двенадцатую пятилетку.

Потребовалось немало времени, чтобы глубоко и всесторонне разобраться с состоянием дел в этой ранее закрытой, недоступной для всех зоне. Стало ясно: если мы не осуществим радикальных мер по выработке новых принципов финансовых отношений предприятий и государства, а сейчас стоит вопрос и о регионах, то не сможем обеспечить необходимых социально-экономических преобразований, подрубим под корень экономическую реформу.

Оказавшись в таком финансовом положении, мы должны были прямо ответить на вопрос, какую избрать стратегию выхода из этой сложнейшей ситуации.

Предлагались различные пути. Первый — сократить расходы на социальные программы, повысить розничные цены. Правительство имело здесь твердую позицию — этот путь неприемлем ни с какой точки зрения. Второй —

изымать у предприятий остатки заработанных средств и сбалансировать за счет этого государственный бюджет, как делалось раньше. И этот путь был отвергнут, поскольку он прямо подрывает основы экономической реформы и ведет к нарушению Закона о государственном предприятии. Третий — увеличить внешний долг. Но это бы означало трансформацию внутреннего долга в долг внешнеэкономический. Он и так уже достиг опасной черты, за которой страна может оказаться в тяжелейшем положении.

Исходя из всего этого, была поставлена задача: опираясь на повышение эффективности общественного производства, его интенсификацию, покрывать растущие расходы государства только за счет роста доходов и тем самым стабилизировать финансовое положение в стране. И все это — на фоне наметившегося уже спада мировых цен на топливо.

Каковы же результаты?

Видимо, двенадцатая пятилетка может оказаться первой из всех, когда будут выполнены намеченные показатели по прибыли. Начался активный процесс оздоровления финансов предприятий, в распоряжении которых теперь остается более половины прибыли.

В настоящее время в руках предприятий, с учетом остатков средств по фондам экономического стимулирования, сосредоточено около 250 миллиардов рублей, то есть такая же сумма, какой располагает в текущем году союзный бюджет.

Однако необходимо отметить, что если мы являемся свидетелями укрепления финансов основного производственного звена, то положение дел с государственными финансами продолжает обостряться.

В чем тут причина?

В целом за четыре года пятилетки государству не удалось получить запланированных доходов и приостановить рост расходов.

При разработке пятилетнего плана правительство ожидало ухудшения конъюнктуры мирового рынка, однако фактическое положение сложилось значительно хуже наших прогнозов. В результате доходы от внешнеэкономической деятельности будут меньше запланированных на 30 миллиардов рублей. Сказались и последствия форсированной антиалкогольной кампании. В итоге доходы государства с учетом всех источников поступлений ожидаются ниже на 40 миллиардов рублей.

В то же время за 1986—1989 годы расходы превысят расчетные на 62 миллиарда рублей. Значительная часть средств, в соответствии с решениями XXVII съезда партии, направлена на осуществление мероприятий по социальному развитию страны.

Могли ли мы воздержаться от этих расходов? Судите сами, я называю вам их: только на проведение реформ здравоохранения, общеобразовательной и высшей школы, минимальное улучшение пенсионного обеспечения различных групп населения, усиление помощи детям в малообеспеченных семьях, улучшение материального обеспечения детей-сирот и другие цели (без капитальных вложений на жилищное и другое непроизводственное строительство — подчеркиваю это) государством выделено за 4 года дополнительно 21 миллиард рублей.

Кроме того, почти в 10 миллиардов рублей выражается дополнительная помощь сельскому хозяйству. Как вы уже знаете, более 8 миллиардов рублей потребовалось после аварии в Чернобыле. Существенны также расходы на ликвидацию последствий землетрясения в Армении. Около 5 миллиардов рублей в год составляли наши затраты в Афганистане.

Крайне обострилось положение в денежном обращении. Что происходит здесь?

Сначала о доходах населения. За три года они превысили запланированные на 20 миллиардов рублей, причем почти весь прирост пришелся на 1988 год. Только рост зарплаты оказался на 14,5 миллиарда рублей выше, чем намечалось. Дело в том, что, используя предоставленное право распоряжаться зарабатываемыми средствами, многие предприятия утратили экономически обоснованную связь оплаты труда с его производительностью, нарушили важнейшее требование Закона о государственном предприятии.

Народное хозяйство, естественно, не было готово увеличить производство товаров и услуг, компенсирующее такой взрыв доходов. В результате создалось крайне обостренное положение на потребительском рынке, особенно в 1988 и в начале 1989 года. Это подтолкнуло инфляционные процессы.

Таково, товарищи, реальное положение в финансах и денежном обращении. Правительством рассмотрена программа финансового оздоровления экономики. Осуществить ее намечается в два этапа. **Первый охватывает 1989—1990 годы.** На этот период предусмотрено, как я

уже говорил, существенное увеличение выпуска товаров, сокращение производственных капиталовложений и затрат на оборону, снижение расходов на содержание аппарата управления, ужесточение режима экономии и ряд других мер.

Следует особо выделить проблему убыточности предприятий. В 1988 году в отраслях материального производства их было около 9 тысяч (без колхозов). Для покрытия убытков потребовалось более 5 миллиардов рублей. Но это лишь одна, чисто финансовая сторона дела. Другая, пожалуй, не менее важная заключается в том, что существующая экономическая система, в которой пока еще сохраняются уравнилельные тенденции, позволяет таким предприятиям жить за счет хорошо работающих трудовых коллективов. Правительство придерживается твердой позиции, что 1990 год должен быть последним для такого недопустимого в новых условиях хозяйствования явления.

Все эти меры позволят уменьшить бюджетный дефицит в текущем году на 29 и в следующем — на 34 миллиарда рублей.

На втором этапе — в тринадцатой пятилетке — ставится задача не только стабилизировать финансовое положение, но и преодолеть дефицит бюджета. На наш взгляд, программу финансового оздоровления в тринадцатой пятилетке необходимо разработать при подготовке Концепции и Основных направлений экономического и социального развития страны на предстоящий период, рассмотреть в Верховном Совете СССР и обсудить на втором Съезде народных депутатов.

Не могу не сказать о той ситуации, которая складывается в обществе вокруг кооперативного движения. Развивающиеся здесь процессы воспринимаются народом по-разному, так как они во многом противоречивы, имеют под собой не только здоровую основу, но и совершенно отрицательные устремления отдельных категорий кооператоров.

Это наносит непоправимый вред самой природе кооперации, которая не приемлет таких элементов, как рвачество, нажива, личное обогащение, корысть, игнорирование интересов граждан. К сожалению, все это есть в нашем кооперативном движении, что вызывает гнев трудящихся. Они требуют навести порядок. Дело доходит до того, что выдвигаются требования закрыть кооперативы в общественном питании, торговле, посреднической

деятельности, оставить их лишь в сфере производства и бытового обслуживания.

Должен сказать, товарищи, что здесь нужны взвешенный подход, кропотливая, последовательная работа по оздоровлению кооперации, освобождению от всей накипи, появившейся в эти два года бурного ее развития. И эту работу должны самым активным образом выполнять на местах прежде всего Советы народных депутатов, которые при регистрации устава кооперативов дают им путевку в жизнь. Сейчас Советам даны самые широкие права и возможности воздействовать на становление нужных обществу новых видов кооперативов, конечно же, применительно к местным условиям, а также регулировать их деятельность путем эффективной системы налогообложения. Основа в этом деле ясна — развитие кооперативного движения на принципах социальной справедливости.

VI. Основные пути нормализации инвестиционного процесса

Товарищи депутаты! Инвестиционная политика подверглась особо острой критике. Нам следует глубоко разобраться в этом вопросе, с тем чтобы в ближайшее время переломить сложившуюся ситуацию и оздоровить положение.

Принципиальная особенность современной инвестиционной политики заключается в том, что предприятия в результате проведения реформы получили крупные финансовые ресурсы. Так, если в 1986 году удельный вес инвестиций за счет собственных средств предприятий в общем объеме государственных капитальных вложений составлял примерно 3 процента, то в 1989 году достигнет 41 процента. Это коренным образом меняет всю организацию инвестиционного процесса.

В стране назрела настоятельная необходимость существенных изменений в управлении строительным комплексом. Излишняя централизация сковывала инициативу республиканских и местных органов, не позволяла в полной мере учесть их потребности, а также использовать региональные возможности. Не менее важно и то, что ответственность республик оказалась приниженой.

Были приняты решения о децентрализации руководства строительным производством. Управленческие функции переданы союзным республикам. Исключение сейчас составляет только Российская Федерация, где основ-

ные подрядные работы осуществляют союзные министерства. Но жизнь показала, что и здесь надо идти на такой же шаг. Союзным республикам передано в основном также производство строительных материалов. Такой подход полностью отвечает принципам новой региональной политики.

Тем не менее положение остается сложным. Ныне действующий в строительстве хозяйственный механизм не устранил прежних валовых подходов, слабо воздействует на сроки и качество работ.

Еще в начале пятилетки, чтобы ограничить фронт строительства, в качестве вынужденного шага были приняты жесткие административные меры, которые дали лишь временные результаты. В дальнейшем, при переходе на экономические методы, из-за несовершенства хозяйственного механизма повторилась ситуация прошлых лет. В 1988 году против 1985 года количество вновь начинаемых строек, планы которых министерства и предприятия самостоятельно теперь формируют и утверждают, опять возросло на 31 процент.

Таким образом, снова произошло распыление капитальных вложений. Продолжительность возведения объектов сегодня более чем в 2 раза превышает нормативную. Растет незавершенное строительство. Задания по вводу многих мощностей систематически срываются. В результате народное хозяйство подходит к тринадцатой пятилетке с гораздо меньшим производственным потенциалом, чем предусматривалось пятилетним планом.

Будущему правительству придется решать весьма сложные задачи в инвестиционной политике.

Оценка возможностей с учетом финансового положения страны показывает, что общий объем инвестиций за счет всех источников финансирования в будущей пятилетке реально может возрасти не более чем на 10 процентов. В то же время необходимо произвести большие структурные изменения в народном хозяйстве и прежде всего в капитальном строительстве.

Первое. Нам предстоит обеспечить коренной поворот экономики на решение социальных задач, для чего нужен крупный экономический маневр ресурсами страны. Практически это означает необходимость опережающего роста всех видов капитальных вложений, направляемых на укрепление материальной базы социально-культурной сферы. Как показывают расчеты, их доля в общем объеме инвестиций в народное хозяйство реально может возрасти

в тринадцатой пятилетке до 34 процентов против 26 процентов в двенадцатой, а рост составит 1,5 раза по сравнению с текущей пятилеткой.

Второе. Необходимо создать приоритет в инвестициях аграрно-промышленному комплексу, особенно его социальной сфере.

Третье. В предстоящий период основные усилия следует сосредоточить на обеспечении коренной реконструкции отраслей во всех сферах экономики, непосредственно работающих на человека.

Что же касается переоснащения капиталоемких базовых отраслей народного хозяйства, то масштабы его придется существенно сузить и соответственно резко поднять эффективность действующего производственного потенциала, хотя здесь также есть проблемы, которые, и мы это должны учитывать, могут сказаться на работе всего народного хозяйства.

В этих условиях, естественно, потребуется жесткий подход к формированию инвестиционной программы. Придется приостановить или перенести на более поздние сроки выполнение ряда крупных проектов и решений по развитию некоторых отраслей и регионов. Сделать это очень сложно, и процесс этот будет весьма болезненный. Достаточно сказать, что предварительные расчеты показывают — только по отдельным крупным стройкам и объектам размеры инвестиций можно было бы снизить на 27 миллиардов рублей.

И конечно, потребуется совместно с союзными республиками осуществить комплекс действенных мер по сокращению незавершенного строительства. Это нам крайне необходимо. И в первую очередь потому, что при незначительном росте капитальных вложений можно будет реально увеличить ввод основных фондов.

Наряду с осуществлением мер по структурной перестройке инвестиционной деятельности предстоит перейти на использование принципиально нового хозяйственного механизма, направленного на улучшение всех качественных характеристик в строительном производстве, так как ныне действующий имеет крупные недостатки.

Многие беды в капитальном строительстве являются следствием сложившейся практики финансирования, когда деньги на сооружение объектов не зарабатываются, а выделяются по воле вышестоящих организаций. Конечно, все это надо решительно менять. Деньги, образ-

но говоря, должны иметь своего хозяина. Лишь тогда они будут по-хозяйски использованы.

Основные положения экономического механизма в строительстве разработаны. Конечно, они должны быть уточнены с учетом мнения всех республик.

Новый состав правительства сделает должные выводы из той резкой, но справедливой критики, которая была на Съезде. В области капитального строительства нам надо выходить на цивилизованный уровень. Мы строим объекты, которым жить десятилетия и даже века. И именно они будут отражать интеллектуальный и технический уровень современного общества.

VII. Проблемы ускорения научно-технического прогресса и создания благоприятной среды обитания человека

Товарищи депутаты! Коротко о проблемах развития науки и техники. Для научно-технического уровня народного хозяйства характерны огромная неравномерность и контрастность. С одной стороны, большие достижения в некоторых областях науки и техники, а с другой — глубокая научная и технологическая отсталость во многих отраслях, которая в сегодняшнем представлении просто противоречит здравому смыслу.

Причины тут и объективного, и субъективного порядка, но главная из них — в механизме хозяйствования. Он не содержит в себе мотивационной системы, которая побуждала бы любой коллектив искать новое и делала невозможным материальное благополучие без освоения достижений науки и техники.

Мы должны четко вести линию на углубление хозяйства и самофинансирования в сфере научной и конструкторской деятельности. С 1988 года на таких условиях работали научные учреждения 23 отраслей, в текущем году — переходят все, включая академические, вузовские учреждения и организации науки оборонного комплекса.

При этом чрезвычайно важно найти глубоко экономически обоснованное соотношение бюджетного финансирования с хоздоговорным в развитии прикладных и фундаментальных научных работ. Совершенно ясно, что от перехода научных учреждений на работу в новых условиях хозяйствования ни в коей мере не должны пострадать перспективные фундаментальные разработки, имеющие общегосударственное, общенациональное значение.

Они, как и раньше, должны финансироваться в основном за счет госбюджета.

Год работы отраслевых научных организаций в новых условиях показал, что принципы, заложенные в экономический механизм, в целом верны и эффективны. Правда, он еще несет в себе некоторые негативные моменты, в частности, неоправданный рост заработной платы, завышение цен на научно-техническую продукцию, побуждает к сокращению поисковых работ и работ по созданию научного задела. Однако эти препятствия преодолимы. Главное, быстрее вывести страну на те процессы развития, которые происходят сегодня во всем мире. Прежде всего это касается активно развивающейся за рубежом технологической революции. И здесь потребуются большие усилия, концентрация нашего огромнейшего интеллектуального потенциала.

Товарищи! Серьезную напряженность в стране вызывают проблемы, связанные с созданием благоприятной среды обитания человека. Развернувшееся движение за экологическую безопасность принимает все более острую социально-политическую направленность.

Активность средств массовой информации и населения здесь вполне понятна. В прошлом у нас отсутствовала практика вынесения на суд общественности вопросов экологии в конкретных регионах.

Следует отметить, что значительное количество действующих промышленных предприятий, и особенно пущенных в эксплуатацию в 30-, 40- и 50-е годы, в большинстве своем не отвечало экологическим нормам. Да и на многих вновь вводимых промышленных объектах технологические процессы отстают от современных требований. В результате в ряде крупных промышленных центров экологическая обстановка оказалась весьма неблагоприятной. Только выбросы вредных веществ в воздушный бассейн сейчас составляют около 100 миллионов тонн.

В 1985—1988 годах приняты постановления правительства по охране и рациональному использованию природных ресурсов Байкала и Ладожского озера, о дополнительных мерах по предотвращению загрязнения воздуха и водных объектов в городах Челябинске, Магнитогорске, Карабаше, Фергане, Кемерово, Салавате, Стерлитамаке, Тольятти и других. Прекращены работы, связанные с переброской части стока северных и сибирских рек, со строительством Ржевского гидроузла и канала Волга — Чограй. Принято также комплексное решение о

природоохранных мероприятиях в бассейне Аральского моря. Ведется подготовка предложений по бассейнам Волги и Каспия. В сравнении с 1985 годом с 18 до 21 миллиона гектаров расширились площади заповедников.

Как видим, немало уже делается. Однако бремя накопившихся проблем настолько велико, что оздоровить сложившуюся неблагоприятную экологическую обстановку в короткие сроки чрезвычайно трудно. Для этого требуются значительные денежные и материальные ресурсы. Так, по предварительным расчетам, на реализацию проекта долгосрочной государственной программы охраны природы при необходимом развитии производительных сил страны надо в течение трех пятилеток выделить 135 миллиардов рублей, то есть в среднем по 45 миллиардов на пятилетку против 15 миллиардов рублей в текущей. Но вопрос не только в финансах. Для освоения таких средств необходимо развить специализированные мощности строительных организаций и — пожалуй, самое сложное — создать экологически чистые технологии и соответствующее оборудование.

Из всех острых проблем, которые сегодня поднимаются общественностью, на первый план выдвигаются вопросы атомной и гидроэнергетики. По ним поступило много депутатских запросов и обращений. Истоки такой озабоченности понятны. Это Чернобыль, равнинные гидростанции и т. д. Вопросы настолько глубоки и принципиальны, так непосредственно затрагивают дальнейшее развитие страны и прямо влияют на условия жизни советских людей, что заслуживают особого рассмотрения. По нашему мнению, надо внести соответствующие коррективы в действующую долгосрочную энергетическую программу СССР, обсудить ее в Верховном Совете СССР и внести на всенародное обсуждение. (А п л о д и с м е н т ы).

Требуется также еще раз специально рассмотреть весь комплекс вопросов, связанных с положением в Белоруссии, на Украине и в России, создавшимся после аварии в Чернобыле.

Словом, на решение экологических проблем, стоящих перед страной, должен быть направлен весь производственно-технический, интеллектуальный потенциал, включая академическую, вузовскую и отраслевую науки. Надо вести дело к тому, чтобы шаг за шагом улучшать экологическую обстановку во всех регионах страны.

Товарищи! Основой деятельности правительства всегда будет глубокое уважение к свободе и конституци-

онным правам, чести и достоинству каждого советского гражданина, твердое соблюдение принципа консолидации общества, различных социальных и демографических групп. Это очень важно. В стране усилились центробежные тенденции, участились забастовки и митинги сомнительной направленности, подогреваются националистические настроения. И здесь хотелось бы высказаться определенно: нельзя допустить попрания прав человека по национальному или какому-либо другому признаку, анархии и безответственности, сбоев в трудовом ритме, роста преступности и коррупции. На правовой основе, строго охраняя все демократические свободы, новое правительство проявит твердость в деле создания в стране атмосферы законности и общественного порядка, в том числе на основе укрепления и совершенствования деятельности правоохранительных органов.

В стране бурно нарастает процесс демократизации. Причем он захватывает все новые сферы жизни людей. Демократические начала прочно входят в нашу повседневность. Это касается и производства, и культуры, и общения граждан. Демократичнее становятся вся наша политическая система, экономика, региональные отношения.

Словом, в стране, которая трудно переживает переходный период к новому качеству роста, все активнее идут здоровые процессы раскрепощения личности. Но диалектика этого состояния в обществе такова, что наряду с демократическими началами развиваются псевдодемократические процессы. Они крайне отрицательно воздействуют на стабильность обстановки в государстве, размывают дисциплину, вопреки здравому смыслу ведут к нарушениям порядка в обществе. Из-за расхлябанности, безответственности, грубых нарушений элементарных требований многие хорошие начинания в стране не доводятся до конца.

Нас преследуют трагические случаи, сопровождающиеся большими человеческими жертвами. За всем этим нередко безответственность, безнравственное отношение к порученному делу, а порой грубое отступление от элементарного человеческого долга.

Успеха в ликвидации такого рода явлений в жизни нашего общества мы, несомненно, добьемся, если в это дело включится буквально весь народ.

Партия, выдвинув в качестве первоочередной задачи демократизацию общества, прежде всего вкладывала в

это понятие высокий смысл и необходимость осознанной дисциплины, осознанного порядка, когда граждане нашей огромной страны, строя демократическое общество, правовое государство на принципах консолидации усилий, должны делать все необходимое для того, чтобы страна уверенно, стабильно, без срывов продвигалась по пути прогресса.

VIII. Новая оборонная доктрина и развитие экономики

Товарищи депутаты! Важнейшими направлениями в работе правительства являются обеспечение государственной безопасности, а также общее руководство строительством Вооруженных Сил СССР.

При формировании плана на 1986—1990 годы в силу сложившейся тогда международной обстановки и нашей военной доктрины мы вынуждены были традиционно предусматривать рост затрат на оборону в темпах более высоких, чем рост национального дохода.

Однако мирные инициативы Советского государства, заключение ряда договоров о сокращении и ограничении отдельных видов вооружений, принципы новой военной оборонительной доктрины позволили совершить поистине революционный маневр. С учетом предложенного сокращения расходов на предстоящие два года общая экономия затрат на оборону по отношению к утвержденному пятилетнему плану составит почти 30 миллиардов рублей.

Бесспорно, Съезд должен располагать полной информацией о реальных расходах на оборону. Лишь в этом случае народные депутаты смогут иметь о них представление, позволяющее активно участвовать в рассмотрении и формировании военных расходов. Так, в 1989 году из общих расходов в размере 77,3 миллиарда рублей предусмотрено направить:

на закупку вооружений и техники — 32,6 миллиарда рублей;

на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы — 15,3 миллиарда рублей;

на содержание армии и флота — 20,2 миллиарда рублей;

на военное строительство — 4,6 миллиарда рублей;

на пенсии военнослужащим — 2,3 миллиарда рублей;

прочие расходы составят 2,3 миллиарда рублей.

Видимо, нет необходимости комментировать эти данные. Мы намерены настойчиво идти по пути разоружения,

добиваться, чтобы удельный вес расходов на оборону в национальном доходе сократить к 1995 году в 1,5—2 раза. Надо полагать, что этот вопрос займет особое место в деятельности Верховного Совета СССР.

Правительство с учетом последовательного сокращения расходов на нужды обороны будет стремиться обеспечить Советские Вооруженные Силы всем необходимым, реализуя одновременно принцип разумной достаточности. Армия — это детище советского народа, и она заслуживает всемерной поддержки. (А плоды с менты).

Настоятельной необходимостью является ускоренная конверсия военного производства, направление высвобождающихся мощностей и ресурсов на решение социальных и экономических задач. Эти меры создают возможность существенного (в 1,5—2 раза) наращивания выпуска оборудования для агропромышленного комплекса, легкой промышленности, торговли и общественного питания.

Такие меры привели в этом году к изменению структуры производства оборонного комплекса. Темпы прироста выпуска гражданской продукции и товаров народного потребления здесь в два раза выше, чем военной.

Под воздействием конверсии в корне изменяется структура выпуска продукции в оборонном комплексе. Если сегодня удельный вес гражданской продукции в общем выпуске в отраслях занимает 40 процентов, то к концу текущей пятилетки он составит 46 процентов, а в 1995 году — более 60 процентов.

Руководствуясь решениями о переориентации народного хозяйства на удовлетворение социальных потребностей, оборонным отраслям поручено обеспечить ускоренное создание новых наукоемких видов гражданской продукции и сложных бытовых товаров.

В первую очередь это касается медицинской техники. В 1989 году ее производство предприятиями оборонных отраслей достигнет почти 240 миллионов рублей, а в перспективе ежегодный выпуск будет доведен не менее чем до одного миллиарда рублей. Учитывая особую остроту обеспечения инвалидов различной медицинской техникой, а также трудности с протезированием, о чем совершенно справедливо и с большой горечью говорилось на Съезде, Совет Министров недавно принял решение передать это производство ведущим предприятиям, занимающимся космосом. (А плоды с менты).

Оборонный комплекс должен вносить гораздо боль-

ший вклад в обеспечение потребностей населения в товарах культурно-бытового назначения. Сегодня «оборонщики» производят этих товаров на сумму около 30 миллиардов рублей в год, или 22 процента от общего выпуска в стране. В 1990 году прирост составит 33 процента. Мы рассчитываем, что в тринадцатой пятилетке комплекс произведет этих товаров на 250—270 миллиардов рублей и вдвое превысит задание текущей пятилетки.

Считаю необходимым особо остановиться и на таком вопросе, как создание и использование космической техники в интересах обороны и народного хозяйства. По-видимому, так же, как и в отношении расходов на оборонные цели, Съезду должны быть представлены данные о затратах, связанных с осуществлением наших космических программ.

Итак, какие средства направляются на это? Приведу цифры в миллиардах рублей. Они представляют собой: народнохозяйственный и научный космос — 1,7; военный космос — 3,9; космическая система многоразового использования «Буран» — 1,3; итого — 6,9 миллиарда рублей.

Возникает вопрос — оправдывают ли себя эти затраты. По этому поводу можно сказать, что только реализация космических программ военного назначения, по расчетам специалистов Министерства обороны, повысит боевую эффективность наших Вооруженных Сил в 1,5—2 раза.

В то же время главное заключается в том, чтобы поставить достижения космической техники на службу народному хозяйству, усилить их направленность на решение социальных задач. И возможности здесь огромные. Возьмем только один вопрос — телефонизацию. Обычными традиционными путями мы эту проблему в условиях нашей страны не решим еще многие годы. Космос даст нам возможность пойти другим, более быстрым путем, так, как это было решено, например, с телевидением, которым сейчас охвачено 94 процента населения страны.

Должен сказать и о следующем. В духе перестройки и развития гласности существенно изменятся процедуры выработки и принятия решений по оборонным вопросам. Они, несомненно, будут рассматриваться в том же порядке, как и государственный план и бюджет.

Главным нашим долгом перед народом является обеспечение мирных условий жизни для нынешнего и после-

дующих поколений советских людей на основе осуществления глубоко продуманной и всесторонне выверенной внешней политики. Несомненно, советские мирные инициативы будут нарастать, курс на радикальное оздоровление международных отношений получит свое дальнейшее активное развитие. Правительство видит свою важнейшую обязанность в том, чтобы настойчиво проводить его в жизнь, всемерно служить благородному делу утверждения духа доверия, взаимопонимания и сотрудничества между всеми странами.

IX. Внешнеэкономическая деятельность и валютное положение страны

Товарищи! Коротко — о внешнеэкономической деятельности и валютном положении страны. Принимавшиеся в последнее время меры были направлены на придание нашей экономике большей открытости, обеспечение возможности участия в международном разделении труда всем предприятиям, объединениям, организациям, в том числе и кооперативным.

Сейчас, когда всем предоставлено право выхода на внешний рынок, в стране уже зарегистрировано более 2 тысяч участников внешнеэкономической деятельности. На территории СССР учреждено около 460 совместных предприятий. Заключено две тысячи договоров о прямых связях с партнерами из стран — членов СЭВ.

Разработана стратегия развития внешнеэкономических связей СССР. Главное в ней — переход от традиционных форм торговли к самому широкому сотрудничеству в науке, технике и производстве. Предусмотрено существенное изменение структуры экспорта, резкое повышение в нем доли готовых изделий. В импорте приоритет отдается закупкам оборудования для реконструкции и модернизации.

Однако положение во внешнеэкономической деятельности в настоящее время остается сложным. В 1988 году по сравнению с 1985 годом экспорт сократился на 7,6 процента, импорт — на 6,3 процента. Потери, связанные с падением мировых цен на нефть (со 160 рублей за тонну в 1985 году до 60 рублей в 1988 году), нефтепродукты и газ, составившие за последние три года только в свободно конвертируемой валюте около 25 миллиардов рублей, не удалось компенсировать увеличением поступлений от экспорта готовых изделий.

Ситуация не позволяет уйти от закупок за рубежом

многих видов продукции. Так, за первые три года пятилетки завезено продовольственных товаров и сырья для их производства почти на 31 миллиард рублей. В этом году на импорт потребительских товаров и продовольствия будет израсходовано около 22 миллиардов рублей, в том числе более 5 миллиардов рублей в валюте только на зерно и продовольствие.

Сохраняющиеся высокие импортные потребности при ограниченных платежных возможностях привели к тому, что долг СССР в твердой валюте более чем в 2 раза превышает годовые поступления от экспорта товаров и услуг. В связи с этим мы вынуждены брать краткосрочные кредиты, причем в последнее время все в больших размерах. На уплату по процентам не хватает уже всех поступлений за нефть.

Правительство считало, что чрезмерная валютная задолженность чревата серьезными экономическими и политическими последствиями. Мы и так переступили здесь, образно говоря, «красную черту» — допустимое в международной практике 25-процентное соотношение платежей на погашение кредитов и валютных поступлений. Ясно, что к вопросам займов надо подходить с максимальной осмотрительностью.

В целом же вижу задачу в том, чтобы работа нового правительства была направлена на решительное преодоление искусственно создававшейся на протяжении многих лет оторванности нашей экономики от процессов, происходящих в мировом хозяйстве. Как и прежде, приоритетное внимание будет уделяться укреплению взаимоотношений с социалистическими странами, социалистической экономической интеграции.

И в заключение хочу сказать о том, что нам предстоит осуществлять свою деятельность в качественно изменившейся политической ситуации, работать с подлинно демократическими Советами народных депутатов и их верховным органом власти. Принципиальной отличительной чертой правительства, которое будет создано, явится то, что в новых условиях оно действительно станет полноправным органом народовластия. Только тогда оно может быть надежным гарантом неукоснительного исполнения народной воли.

Партия сделала бесповоротный выбор в пользу ленинской концепции социализма как живого творчества масс, как общества, развивающегося на новых, подлинно гуманных принципах. Отныне наша опора — весь опыт и

энергия народа, неразрывное единство политики с повседневными нуждами и интересами людей. Еще вчера личная инициатива, региональные особенности, культурное разнообразие и нестандартность мышления были лишь помехами для бюрократического управления. Сегодня они — главный источник нашей надежды и оптимизма.

Уверен, настойчиво и последовательно двигаясь курсом политических и экономических преобразований, мы в конечном счете решим наши неотложные социальные проблемы. Но как бы ни было важно все, что будет сделано в материальной сфере, мы не должны утратить самого ценного достояния — культурного и духовного наследия народа. Потому что народ, теряющий свой духовный потенциал, не имеет исторической перспективы.

И в этом плане я со всей искренностью поддерживаю позицию, изложенную на Съезде депутатом Дмитрием Сергеевичем Лихачевым о том, что без культуры в обществе нет и принципиальной нравственности, а без этого не действуют социальные и экономические законы. Низкая культура отрицательно сказывается на общественной жизни, государственной работе, на международных отношениях. Правительство будет делать все возможное для развития материальной базы культуры, печати, других средств массовой информации, и любые полезные инициативы, творческие усилия по обогащению культурного наследия народа и интеллектуального потенциала общества получат нашу поддержку. (А п л о д и с м е н т ы).

* * *

Товарищи! Социально-экономических проблем в стране накопилось много, и это видно из проходящих на Съезде дискуссий. Они все заслуживают самого серьезного внимания. Их решение возможно только при напряженной, очень продуктивной работе всего народного хозяйства, каждого человека. Мы должны консолидироваться для решения этих проблем. Только сплочение и мудрость народа могут вывести страну из сложного положения.

Нам предстоит огромная работа по реализации курса партии на обновление советского общества. Выполнить ее можно лишь в условиях политической стабильности в государстве, согласованных усилий всех народов нашей страны. Новый состав Совета Министров СССР использует все полезное, что накоплено за минувшие годы, все,

что выработает Съезд народных депутатов, и на этой основе будет добиваться устойчивого динамичного движения страны по пути перестройки и прогресса. В этом заключается весь смысл нашей работы. (Аплодисменты).

Председательствующий. Товарищи, вот на этом этапе, на который мы вышли в работе нашего Съезда, есть необходимость нам с вами посоветоваться. Мы в Президиуме обменялись мнениями и наши соображения хотим вам доложить. Сейчас мы хотели бы на этом заседании Съезда завершить и в 18 часов возобновить совместное заседание палат Верховного Совета. Там тоже идут горячие и очень содержательные дискуссии. Это первое, это на сегодня. Что касается следующих дней, то прошу послушать меня, дорогие товарищи, как мы в Президиуме представляем себе ситуацию, как мы предлагаем идти дальше.

Завтра, 8 июня, в четверг — прения по вопросу об основных направлениях внутренней и внешней политики СССР и программе предстоящей деятельности Правительства СССР. Этим я отвечаю как раз и на вопрос, который возникал перед докладом. Работаем с 10 до 14 часов. В 14 часов мы имеем перерыв и собираемся в Президиуме обсудить перечень вопросов для включения в пункт повестки дня «разное». Сейчас это уже можно сделать, поскольку многие вопросы, которые на каком-то этапе предлагалось обсудить в этом разделе, уже решаются и даже находят отражение в главном решении — проекте Постановления. Мы имеем в виду, и так ведет работу комиссия, которую мы создали с вами, раздать перед заседанием проект Постановления «Об основных направлениях внутренней и внешней политики СССР», чтобы у депутатов было время основательно над ним поработать.

Далее, на вечернем заседании рассмотреть вопрос об утверждении Председателя Совета Министров, об избрании Комитета конституционного надзора, об утверждении Председателя Комитета народного контроля СССР, Председателя Верховного Суда СССР, Генерального прокурора СССР и Главного государственного арбитра СССР.

Тринадцатый день. 9 июня — пятница. Утреннее заседание — продолжение прений. Но вместе с тем и завершение прений, и принятие Постановления Съезда. Это

все с 10 до 14 часов. Принятие Постановления Съезда «Об основных направлениях внутренней и внешней политики СССР», принятие Постановления Съезда «Об образовании Конституционной комиссии». Вечернее заседание провести с повесткой: «разное». И в пятницу вечером завершить работу Съезда.

Для Верховного Совета: 10 июня с 10 часов провести второе заседание Совета Союза, где избрать заместителей Председателя Совета Союза (сейчас оба председателя палат работают с депутатами с тем, чтобы подготовить предложения). Избрание постоянных комиссий Совета Союза. Рассмотрение предложений о составе комитетов Верховного Совета СССР. В 13 часов — второе заседание Совета Национальностей. Та же повестка дня. А в 16 часов провести второе совместное заседание палат. Повестка дня: избрание комитетов Верховного Совета СССР, рассмотрение предложений Председателя Совета Министров СССР по составу Правительства СССР, а также предложений по составу Комитета народного контроля СССР, Верховного Суда СССР, коллегий Прокуратуры Союза ССР и Государственного арбитража СССР. Предложения только вносятся, а потом, как сегодня мы уже говорили, для того, чтобы эти предложения рассмотреть на Верховном Совете, депутатам, видимо, потребуется недельки две. Потому что надо и во всех комиссиях со всеми встретиться, познакомиться, все выяснить и дать заключение для того, чтобы решать. После второго совместного заседания палат, где будут заслушаны эти предложения, объявить перерыв в работе Верховного Совета до 20 июня сего года. Это будет 10 июня. Значит, на 10 дней.

Лукьянов А. И. А комиссии будут работать.

Председательствующий. А комиссии будут работать. Вот такие предложения. Можно их взять за основу?

Голоса с мест. Можно.

Председательствующий. Надо дать вам время обдумать? Или мы можем принять это сейчас? А по ходу, если что-то возникнет, будем корректировки вносить на Съезде. Я предлагаю принять это за основу. Товарищи тоже подумают, и, если у них будут существенные предложения, они доложат их в Президиум.

Сахаров А. Д. Будет ли дискуссия?

Председательствующий. Да, дискуссии будут продолжаться, Андрей Дмитриевич, дискуссии будут. Это в рамках нашей работы.

Голос с места. Какие вопросы войдут в «разное»?

Председательствующий. Что касается «разного», то давайте мы в Президиуме поработаем завтра и доложим вам. Дело в том, что оказалось много вопросов, которые вносились в «разное», но мы уже по трем из них, по самым крупным, создали комиссии. И остается еще ряд вопросов: о Регламенте и несколько других, которые вносятся. Президиум вынесет на ваше обсуждение эти предложения. Я здесь только наметил рамки, а что касается «разного», то по этому вопросу еще будет отдельное предложение.

Кто за то, чтобы данные предложения принять за основу? Прошу проголосовать. Прошу опустить. Против? Прошу опустить. Воздержавшиеся?.. За основу принято. Эта основа дает нам возможность работать, творчески подходить и учитывать возможные серьезные и убедительные предложения.

В работе Съезда объявляется перерыв до завтра, до 10 часов утра. Начало заседания Верховного Совета в 18 часов там же, где мы с вами работали.
